



Diretoria de Auditoria e Fiscalização
Departamento de Auditoria da Gestão Municipal - II
Divisão de Auditoria da Gestão Municipal VI – DIAGM VI

Processo nº	02154/23
Jurisdicionado	Prefeitura Municipal de Taperoá
Subcategoria	Denúncia
Objeto	Denúncia acerca de possíveis irregularidades no controle de combustíveis e na frota de veículos da Prefeitura de Taperoá
Exercício	2023

Relatório de Complementação de Instrução

Em atendimento ao despacho encartado às fls. 3513/3514 dos autos, esta Auditoria procedeu à análise da petição encartada às fls. 2200/3508, que buscou trazer esclarecimentos frente a possíveis irregularidades no uso de combustíveis e na frota de veículos da Prefeitura de Taperoá.

Dito isto, passa-se ao relatório.

1. Do contexto dos autos

Trata-se de denúncia impetrada por cidadão taperoense, acolhida pela Ouvidoria desta Corte de Contas (fls. 91/93), em face da Prefeitura Municipal de Taperoá, suscitando uma série de irregularidades nos valores gastos com combustíveis e na frota de veículos da municipalidade.

Em sede de Relatório Inicial, a Auditoria desta Corte de Contas requisitou que a municipalidade prestasse esclarecimentos quanto às ocorrências registradas na peça inicial (fls. 742/750).

A Defesa veio aos autos através de documentação anexada às fls. 1467/2176.

No Relatório de Análise de Defesa, a Auditoria considerou não esclarecidas as situações requeridas na peça inicial, posicionando-se pela procedência da denúncia frente aos seguintes aspectos (fls. 2183/2189):



- i) Aumento substancial na quantidade de litros abastecidos pelos veículos pertencentes à frota da Prefeitura de Taperoá se comparados os exercícios de 2021 e 2022, gerando aumento significativo nos gastos com combustíveis na ordem de R\$ 1.384.660,94, não devidamente esclarecido nos autos. Tal aumento não é inteiramente atribuível à oscilação do preço do litro e não é justificável pela alteração do número de veículos à disposição da municipalidade; (item 2.1 do Relatório Inicial).
- ii) Rodagens excessivas da frota, com diversos veículos percorrendo mais de 11.000 quilômetros no período de apenas um mês; (item 2.2 do Relatório Inicial).

Por sua vez, o Ministério Público de Contas pugnou pela procedência da denúncia, imputando débito ao gestor em virtude do excesso de gastos com combustíveis, no montante de R\$ 1.384.660,94 e aplicação de multa ao Sr. George Ciro Monteiro de Farias, fundamentado no art. 56, II, da Lei Orgânica deste Tribunal de Contas. (fls. 2192/2198).

A municipalidade, então, entrou com petição solicitando reapreciação do mérito (fls. 2200/3508), o que foi acatado pelo Conselheiro Relator (fls. 3510/3511).

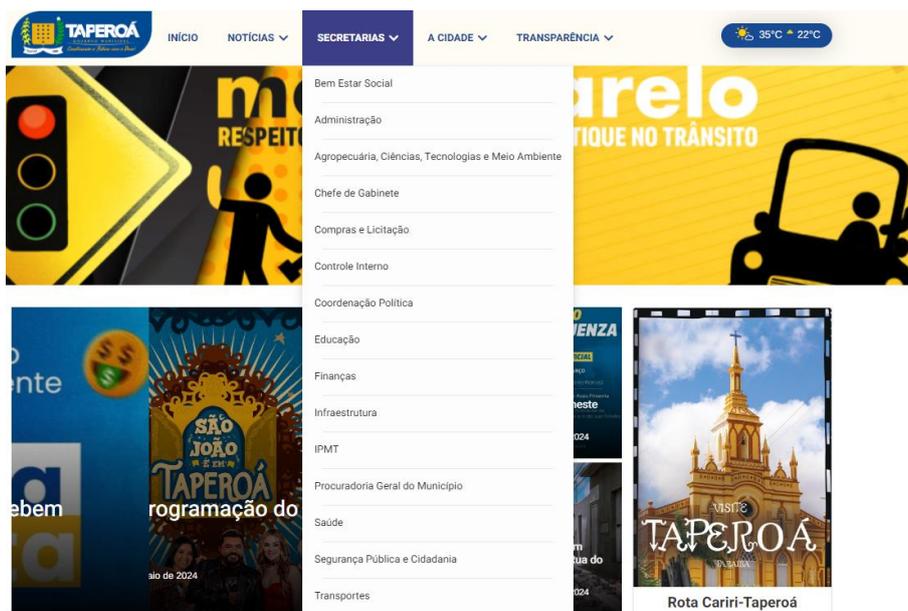
Passa-se à análise da nova documentação acostada aos autos.

2. Da Análise da Auditoria

De antemão, cumpre enfatizar que a Defesa cita que busca comprovar o motivo do aumento do gasto com combustíveis apresentando dados objetivos de cada secretaria municipal, entretanto, conforme é possível visualizar no corpo do documento encartado pela municipalidade, são possivelmente justificados os aumentos em apenas três pastas municipais: Secretaria Municipal de Educação, Secretaria Municipal de Saúde e Secretaria Municipal de Agricultura.

Sobre esta última, convém destacar que consta no documento da Defesa referência à “Secretaria de Agricultura” (fl. 2212). No entanto, na seção intitulada “Das Conclusões Meritórias”, também no documento da Defesa, é possível verificar que inexistente a referida Secretaria (fl. 2213).

Ao acessar o sítio da Prefeitura de Taperoá, confirma-se que na aba de “Secretarias” não há a de Agricultura.



Fonte: Site da Prefeitura de Taperoá¹

O que pode ter acontecido é que ao citar a “Secretaria de Agricultura”, a municipalidade quis fazer referência à Secretaria de Agropecuária.

Isso porque o argumento utilizado na peça principal da Defesa é similar ao constante no Relatório de Ações 2022 da Secretaria Municipal de Agropecuária, Ciências, Tecnologia e Meio Ambiente, vejamos:

Defesa (fl. 2212)	Relatório de Ações da Sec. Mun. De Agrop. Cien. Tecno. (fl. 2383)
<p>SECRETARIA MUNICIPAL DE AGRICULTURA</p> <p>Entre os anos de 2021 e 2022 notou-se um significativo aumento da frota da Secretaria Municipal de Agricultura, com o incremento de dois novos tratores para auxiliar no corte de terras, armazenamento e forragem, escavações de cacimbas, limpeza de poços artesanais, construções e restaurações de açudes etc.</p> <p>Ademais, no ano de 2022, devido a volta às aulas presenciais da rede municipal/estadual de ensino, bem como em razão do retorno dos atendimentos dos postos de saúde na zona rural, os 275 km (duzentos e setenta e cinco quilômetros) de estradas precisaram ser revitalizados, o que demandou aumento do gasto com combustível em relação ao ano de 2021:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2021 - 200 horas de Corte de terra • 2022 - 420 horas de Corte de Terra • 2021 - 00 Cilos • 2022 - 80 Cilos • 2021 - As estradas foram recuperadas parcialmente • 2022 - As estradas foram recuperadas 100% • 2021 - 00 Construção de Açudes • 2022 - 22 Construções e Restaurações de açudes de pequeno, médio e grande porte • 2021 - 105 Escavações de Cacimbas • 2022 - 350 Escavações de Cacimbas 	<p>Secretaria Municipal de Agropecuária, Ciências Tecnologia e Meio Ambiente - Sactma</p> <p>RELATÓRIO DAS AÇÕES 2022</p> <p>Conforme arquivos encontrados nessa secretaria, relato que as ações relativas a maquinários, carro pipa do Pac, tratores, ensiladeira, aumentaram significativamente em 2022, levando-se em conta que 2021 ainda sofríamos com efeitos da pandemia, 2022 começamos a voltar a normalidade! Informo-vos também que em 2022 foi necessário revitalizar toda as nossas estradas rurais, devido a volta das aulas, atendimento nos postos e saúde na zona rural, tratando-se de 275,40 km de estradas e mais os acessos residências, bem como aumentou a demanda de solicitação de água para prédios públicos através de carro pipa!</p> <p>Na parte de corte de terra (preparo do solo) houve um aumento significativo no ano e 2022 em relação a 2021, recebemos dois tratores novos, bem como o armazenamento e forragem, escavações de cacimbas, limpeza de poços amazonas, construções e restaurações de açudes de pequeno, médio e grande porte e deslocamentos de equipes e trabalho para zona rural, conforme dados e fotos destacados abaixo:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2021 - 200 horas de Corte de terra • 2022 - 420 horas de Corte de Terra • 2021 - 00 Cilos • 2022 - 80 Cilos • 2021 - As estradas foram recuperadas parcialmente • 2022 - As estradas foram recuperadas 100% • 2021 - 00 Construção de Açudes • 2022 - 22 Construções e Restaurações de açudes de pequeno, médio e grande porte • 2021 - 105 Escavações de Cacimbas • 2022 - 350 Escavações de Cacimbas

¹ Disponível em: <https://taperoa.pb.gov.br/>



Ademais, em contato com o escritório de advocacia responsável pela Defesa, foi-nos repassado que, de fato, intuiu-se fazer referência à Secretaria de Agropecuária, Ciências, Tecnologia e Meio Ambiente, razão pela qual será ela considerada².

Pois bem, reproduzimos abaixo a Tabela 01 apresentada pela Defesa (fl. 2213) quanto ao consumo da quantidade de litros por secretaria.

Tipo de Combustível	Secretaria	2021 Quant. Litros	2022 Quant. Litros	Diferença (2022 - 2021)
Diesel S10	Educação	11.260,70	86.979,61	75.718,91
	Assistência Social	2.999,79	0	- 2.999,79
	Diversas	1.879,92	0	- 1.879,92
	Segurança Pública	0	0	0
	Gabinete do Prefeito	0	0	0
	Infraestrutura	17.548,90	17.250,98	- 297,92
	Agrop. Cien. Tecno.	60.134,81	118.971,14	58.836,33
	Saúde	16.479,56	12.719,10	- 3.760,47
	Administração	1.182,89	0	- 1.182,89
	Total	111.486,57	235.920,82	124.434,25
Tipo de Combustível	Secretaria	2021 Quant. Litros	2022 Quant. Litros	Diferença (2022 - 2021)
Gasolina	Educação	232,25	424,43	192,18
	Assistência Social	18.219,75	20.728,46	2.508,71
	Diversas	306,55	0	- 306,55
	Segurança Pública	9.292,05	5.700,43	- 3.591,62
	Gabinete do Prefeito	202,96	738,64	535,68
	Infraestrutura	589,07	3.309,21	2.720,14
	Agrop. Cien. Tecno.	297,28	556,43	259,15
	Saúde	73.272,21	103.696,21	30.424,00
	Administração	1.241,35	0	- 1.241,35
	Coordenação Política	0	153,27	153,27
	Turismo, Cultura, Esporte e Lazer	0	179,45	179,45
	Total	103.653,47	135.486,52	31.833,05

Fonte: Defesa (fl. 2213)

Transformando a quantidade de litros da tabela acima em porcentagens, temos o seguinte:

² A título de menção, embora não legitimada nos autos para representar a gestão municipal, foi anexado um relatório da HC2 Soluções em Gestão Pública (fls. 2393/2407) cujo teor é muito semelhante à Defesa da municipalidade. Nele são trazidas justificativas para o uso de combustíveis para três secretarias: Secretaria de Educação, Secretaria de Saúde e Secretaria de Infraestrutura.



Tipo de Combustível	Secretaria	2021 (%)	2022 (%)
Diesel S10	Educação	10,10%	36,87%
	Assistência Social	2,69%	0,00%
	Diversas	1,69%	0,00%
	Segurança Pública	0,00%	0,00%
	Gabinete do Prefeito	0,00%	0,00%
	Infraestrutura	15,74%	7,31%
	Agrop. Cien. Tecno.	53,94%	50,43%
	Saúde	14,78%	5,39%
	Administração	1,06%	0,00%
	Total	100,00%	100,00%

Tipo de Combustível	Secretaria	2021 (%)	2022 (%)
Gasolina	Educação	0,22%	0,31%
	Assistência Social	17,58%	15,30%
	Diversas	0,30%	0,00%
	Segurança Pública	8,96%	4,21%
	Gabinete do Prefeito	0,20%	0,55%
	Infraestrutura	0,57%	2,44%
	Agrop. Cien. Tecno.	0,29%	0,41%
	Saúde	70,69%	76,54%
	Administração	1,20%	0,00%
	Coordenação Política	0,00%	0,11%
	Turismo, Cultura, Esporte e Lazer	0,00%	0,13%
	Total	100,00%	100,00%

Quanto ao Diesel S10, as três secretarias trazidas aos autos corresponderam a 78,82% do consumo em 2021 e 92,69% em 2022. Já em relação à gasolina, elas corresponderam a 71,20% em 2021 e 77,26% em 2022.

Somados os exercícios de 2021 e 2022, as Secretarias de Educação, Saúde e Agropecuária foram responsáveis por 88,24% do consumo de Diesel S10 e por 74,63% do consumo de Gasolina.

Assim, em que pese tenham sido apresentadas alegações a respeito de apenas três secretarias municipais, dadas as porcentagens obtidas, entendemos que os montantes que elas representam frente ao todo são materiais, de modo que se pode aceitá-los como representativos da frota da Prefeitura.

Passemos à análise individualizada das secretarias mencionadas pela Defesa.

2.1 Secretaria Municipal de Educação

Defesa: afirma que durante o ano de 2020, dada a pandemia da Covid-19, a maioria das instituições de ensino operaram de forma online, de modo que toda a frota da Secretaria Municipal de Educação esteve parada, contribuindo para um gasto inexpressivo com combustível.

Informa que no ano de 2021, o aumento de casos e a instabilidade no controle da pandemia fizeram com que as aulas da rede municipal/estadual de ensino e da maioria das universidades continuassem de forma *online*.

Menciona que no ano de 2022, com o arrefecimento da pandemia do COVID-19, a aulas da rede municipal/estadual de ensino e da maioria das universidades voltaram à normalidade de forma presencial, o que exigiu o retorno do funcionamento de toda a frota da Secretaria Municipal de Educação.

Cita que em 2022, 11 (onze) ônibus atendiam cerca de 439 alunos e percorriam cerca de 1.336 km por dia, apresentando quadro demonstrando os valores e as informações.



Além do retorno das aulas da rede municipal/estadual, informa que o ano de 2022 foi marcado pela volta das aulas presenciais nas universidades situadas no Município de Campina Grande – PB, local onde diversos estudantes do Município de Taperoá – PB frequentam cursos de graduação utilizando a frota da Secretaria Municipal de Educação.

Relata que os ônibus universitários transportavam 29 estudantes no turno da manhã e 56 no turno da tarde, de modo que eles percorriam 600 km por dia, considerando os trajetos de ida e volta.

Aduz que em julho de 2022, a Secretaria de Educação adquiriu um Fiat Toro para atender especialmente às equipes pedagógicas que visitam as comunidades rurais durante a semana, e apresenta tabela contendo as 9 comunidades atendidas, com as respectivas escolas e quilometragens.

Por fim, aponta que no Município de Taperoá – PB há um alto número de crianças com TEA (Transtorno do Espectro Autista), as quais são atendidas no Município de Campina Grande – PB para desenvolverem terapias.

A íntegra encontra-se nas fls. 2202/2205 dos autos.

Auditoria: é esperado que a pandemia da Covid-19 tenha impactado a área de educação no exercício de 2021, de modo que comparações deste exercício com o ano de 2022 tenham que ser lidas com cautela.

Conforme mencionado pelo defendente, em 2021 as aulas foram realizadas remotamente (inclusive em respeito aos Decretos Estaduais, como o Decreto nº 41.352, de 17 de julho de 2021³), somente ocorrendo o retorno às aulas presenciais em 2022.

Esse fato já pode justificar um aumento na rodagem dos veículos lotados na Secretaria de Educação, com conseqüente aumento do consumo de combustíveis.

A municipalidade traz detalhamento do itinerário dos ônibus e do número de estudantes, bem como informações sobre outras ações pedagógicas realizadas para alcançar a população rural.

Em relação ao transporte de crianças com TEA (Transtorno do Espectro Autista), nas redes sociais da Prefeitura de Taperoá é possível verificar campanhas sobre o tema, em que pese não tenham sido apresentados números que validem o “alto número de crianças com TEA” informado pela Defesa.

Os dados e informações trazidas aos autos podem justificar o aumento do consumo de combustíveis para essa Secretaria. Todavia, mensurar se o aumento na quantidade consumida de litros do Diesel S10 (saltou de 11.260,70L em 2021 para 86.979,61L em 2022) é compatível com a oscilação das atividades da pasta é desafiador.

³ Art. 8º Fica mantida a suspensão do retorno das aulas presenciais nas escolas das redes públicas estadual e municipais, em todo território estadual, até ulterior deliberação, devendo manter o ensino remoto, garantindo-se o acesso universal, nos termos do decreto 41.010, de fevereiro de 2021.



De todo modo, frente ao exposto, vê-se que o município mantém certo controle da frota da Secretaria de Educação, de modo que, ante a ausência objetiva de malversação de recursos públicos, esta Auditoria considera esclarecido o aumento do gasto com combustíveis para esta Pasta.

2.2 Secretaria Municipal de Saúde

Defesa: afirma que o ano de 2021 foi marcado pela instabilidade dos efeitos da pandemia do COVID-19, de maneira que a demanda pela realização de exames e cirurgias fora do Município de Taperoá – PB ficou bem abaixo da normalidade quando comparado com o ano de 2022.

Compara os deslocamentos para outras cidades em virtudes da necessidade de realização de consultas, exames e perícias médicas, tendo sido um total de 14.513 em 2021 e 18.367 em 2022.

Ano 2021

Mês	Quantidade
Janeiro	550
Fevereiro	629
Março	958
Abril	1.051
Maio	1.007
Junho	1.178
Julho	1.608
Agosto	1.607
Setembro	1.468
Outubro	1.448
Novembro	1.584
Dezembro	1.425
Total	14.513

Ano 2022

Mês	Quantidade
Janeiro	1363
Fevereiro	1471
Março	1789
Abril	939
Maio	1825
Junho	1726
Julho	1204
Agosto	1628
Setembro	1767
Outubro	1663
Novembro	1680
Dezembro	1312
Total	18.367

Fonte: Defesa (fls. 2206/2207)

Apresenta as principais rotas percorridas pela frota da Secretaria de Saúde, contendo o nome do Hospital/Clínica, a cidade e a distância.

Aduz que são mais de 50 (cinquenta) pacientes oncológicos, que frequentemente necessitam do transporte para a continuidade do tratamento. Os pacientes de hemodiálise, ao todo 16 (dezesesseis), são divididos em 10 (dez) pessoas na segunda, quarta e sexta, e 6 (seis) pessoas na terça, quinta e sábado.



Anexa relatório pormenorizado dos anos de 2021 e 2022 das diárias concedidas aos servidores municipais que realizavam o percurso para outras cidades, principalmente para o Município de Campina Grande – PB, no afã de atender as demandas da Secretaria Municipal de Saúde.

Destaca que aumento da demanda da Secretaria Municipal de Saúde entre os anos de 2021 e 2022 foi muito considerável, e frisa o controle no gasto com combustível, pois afirma que todas as viagens foram catalogadas e analisadas pela Secretaria Municipal de Saúde, contendo o nome do servidor responsável, o motivo do percurso, a data e o paciente atendido.

Reforça anexando as declarações, mês a mês, dos motoristas da Secretaria Municipal de Saúde, com as respectivas datas, horários e percursos realizados, e até mesmo a assinatura dos pacientes atendidos.

Cita ações realizadas no âmbito das Unidades de Saúde da Família, contendo localizações e distância necessárias para se percorrer até o local, bem como número de atendimentos.

Anexa Relatórios de Atendimento extraídos do site e-sus APS (Atenção Primária), referente a cada Estratégia de Saúde da Família (ESF), contendo dados pormenorizados dos pacientes atendidos, o que comprovaria o controle do gasto com combustível.

A íntegra encontra-se nas fls. 2205/2212 dos autos.

Auditoria: os documentos comprobatórios do narrada indicam que a Secretaria Municipal de Saúde apresenta um controle satisfatório dos seus deslocamentos, notadamente aqueles realizados para outros municípios.

Além de apresentar informações quantitativas, como aumento no número de atendimentos em 2022 frente a 2021, apresenta-se também itinerários e justificativas que têm o condão de provocar aumento no consumo de combustíveis.

Às fls. 2409/3508 é encartado um mecanismo de controle que merece destaque e que deve ser estimulado no âmbito da atuação da Secretaria de Saúde.

Além disso, o Relatório de Diárias dos Servidores atesta haver controle não só dos deslocamentos dos munícipes, mas também no deslocamento dos servidores (fls. 2301/2326).

Em consulta ao Datasus, verificamos que houve, de fato, uma majoração na produção ambulatorial de Taperoá, quando comparados os exercícios de 2021 e 2022.



PRODUÇÃO AMBULATORIAL DO SUS - PARAÍBA - POR LOCAL DE ATENDIMENTO

Qtd.aprovada segundo Município
Município: 251650 TAPEROA
Período: 2021

	Município	Qtd.aprovada
TOTAL		56.211
251650 TAPEROA		56.211

PRODUÇÃO AMBULATORIAL DO SUS - PARAÍBA - POR LOCAL DE ATENDIMENTO

Qtd.aprovada segundo Município
Município: 251650 TAPEROA
Período: 2022

	Município	Qtd.aprovada
TOTAL		70.788
251650 TAPEROA		70.788

Fonte: Datasus

Em síntese, há motivos que justifiquem o aumento de consumo de combustíveis, porém, conforme ressaltado no item anterior, dimensionar o aumento da demanda da Secretaria de Saúde com o aumento do consumo de litros é difícil.

Seguindo a mesma linha de raciocínio, uma vez que se constata controle satisfatório da utilização da frota da Secretaria e frente à ausência de indícios mais contundentes de utilização excessiva e irracional do consumo de combustíveis, pode-se considerar esclarecido o aumento do gasto com combustíveis para esta Pasta.

2.3 Secretaria Municipal de Agropecuária, Ciências, Tecnologia e Meio Ambiente

Defesa: relata que entre os anos de 2021 e 2022 notou-se um significativo aumento da frota da Secretaria Municipal de Agropecuária, com o incremento de dois novos tratores para auxiliar no corte de terras, armazenamento e forragem, escavações de cacimbas, limpeza de poços artesianos, construções e restaurações de açudes etc.

Ademais, no ano de 2022, devido a volta às aulas presenciais da rede municipal/estadual de ensino, bem como em razão do retorno dos atendimentos dos postos de saúde na zona rural, os 275 km (duzentos e setenta e cinco quilômetros) de estradas precisaram ser revitalizados, o que demandou aumento do gasto com combustível em relação ao ano de 2021

Apresenta dados quantitativos do uso da frota e comparações entre 2021 e 2022.



- 2021 - 200 horas de Corte de terra
- 2022 - 420 horas de Corte de Terra
- 2021 - 00 Cilos
- 2022 - 80 Cilos
- 2021 - As estradas foram recuperadas parcialmente
- 2022 - As estradas foram recuperadas 100%
- 2021 - 00 Contrução de Açudes
- 2022 - 22 Contruções e Restaurações de açudes de pequeno, médio e grande porte
- 2021 - 105 Escavações de Cacimbas
- 2022 - 350 Escavações de Cacimbas

Anexa um relatório fotográfico às fls. 2384/2392.

Auditoria: assumindo como verdadeiros os números apresentados pelo defendente, há aumento na atividade da pasta, de modo a corroborar com o maior consumo de combustíveis.

A volta das aulas presenciais e o retorno dos atendimentos dos postos de saúde na zona rural podem justificar a demanda por atuações revitalização das estradas.

Ressalte-se, porém, que as fotos anexadas às fls. 2384/2392 não comprovam nada do narrado pela Defesa, pois não há descrição das atividades realizadas, não há referência ao local, tampouco é possível presumir a qual exercício elas se referem.

3. Da Conclusão

De maneira geral, este Corpo Técnico considera que foi demonstrado haver certo controle da utilização da frota das três Secretarias Municipais mencionadas, e que os argumentos trazidos aos autos podem justificar a maior demanda pelo consumo de combustível no exercício de 2022 frente ao exercício de 2021.

Mensurar se o aumento na quantidade de litros utilizada por cada Pasta é compatível com o aumento de sua atuação no período pós pandêmico (2022) é desafiador e não há metodologia aplicável que apresente valores objetivos.

De todo modo, os dados e as informações remetidas, bem como a documentação comprobatória anexada, não foram genéricos e cumprem os esclarecimentos solicitados pela Auditoria no Relatório Inicial, razão pela qual nos posicionamos pela **improcedência da denúncia**.

É o relatório.

Assinado em 8 de Maio de 2024



Milton de Moura Resende Neto
Mat. 3708411
AUDITOR DE CONTROLE EXTERNO

Assinado em 8 de Maio de 2024



Rômulo Soares Almeida Araujo
Mat. 3705692
CHEFE DE DIVISÃO

Assinado em 8 de Maio de 2024



Plácido Cesar Paiva Martins Junior
Mat. 3703762
CHEFE DE DEPARTAMENTO